

**Uchwała Nr XII/69/2015
Rady Powiatu Człuchowskiego
z dnia 27 sierpnia 2015 roku**

***w sprawie rozpatrzenia skarg
na dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierzchowie Dworzec***

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. 2013 r. poz. 595 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. 2013 r. poz. 267 z późn. zm.)

uchwała się, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skarg pracowników Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierzchowie Dworzec, które wpłynęły do Starostwa Powiatowego w Człuchowie w dniu 25 maja 2015 roku i 22 czerwca 2015 roku, na dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierzchowie Dworzec, uznaje się skargi za bezzasadne z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2

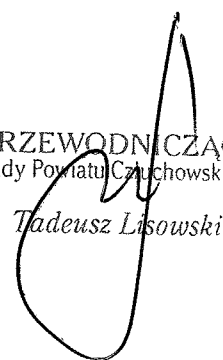
Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Człuchowskiego, zobowiązując go do przesłania skarżącym treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Człuchowskiego

Tadeusz Lisowski



Uzasadnienie
do uchwały Nr XII/69/2015
Rady Powiatu Człuchowskiego
z dnia 27 sierpnia 2015 roku

W dniu 25 maja 2015 roku do Starostwa Powiatowego w Człuchowie wpłynęła skarga grupy pracowników Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierzchowie Dworzec, reprezentowanych przez Kancelarię Adwokacką adw. Katarzyna Kłopotek Głowczewska na dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierzchowie Dworzec. Podobna skarga wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Człuchowie w dniu 22 czerwca 2015 r., przesłana według właściwości przez Ministerstwo Edukacji Narodowej.

Zgodnie z przepisami art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu.

Zarzuty skarg dotyczą wykonywania zadań dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierzchowie Dworzec z zakresu prawa pracy, sprawowania nadzoru pedagogicznego, przestrzegania praw dziecka oraz opieki i bezpieczeństwa uczniów podczas wycieczek, tj.:

- realizacji dodatkowych godzin, o których mowa w art. 42 ust.2 pkt 2 Karty Nauczyciela, tzw. „godzin”karcianych”,
- braku pisemnej informacji, co do wysokości, czy też zmiany wysokości dodatków do wynagrodzenia,
- przyznawania z naruszeniem przepisów dodatków motywacyjnego i trudnościowego,
- naruszeń norm czasu pracy pracowników,
- trybu głosowania nad absolutorium dla dyrektora
- zachowań mających znamiona mobbingu,
- przestrzegania praw dziecka oraz opieki i bezpieczeństwa uczniów podczas wycieczek.

Zarządzeniem Nr 15/2015 z dnia 24 czerwca 2015 roku Starosta Człuchowski w ramach zwierzchnictwa służbowego nad kierownikami jednostek organizacyjnych powiatu powołał trzyosobowy zespół do podjęcia działań kontrolnych mających na celu sprawdzenie zarzutów wobec dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierzchowie Dworzec.

Zespół sporządził protokół z przeprowadzonego postępowania kontrolnego.

Niezależnie od działań Starosty Człuchowskiego, na skutek skargi pracowników Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierzchowie Dworzec, Kuratorium Oświaty w Gdańsku Delegatura w Kościerzynie przeprowadziło kontrolę doraźną w czerwcu 2015 roku.

Wyniki kontroli zarówno Kuratorium, jak i zespołu powołanego przez Starostę Człuchowskiego nie potwierdzają zasadności skarg na dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierzchowie Dworzec.

Kuratorium Oświaty wydało zalecenie dotyczące organizacji wyjazdu wychowanków poza ośrodek i obowiązku zapoznania uczestników z regulaminem wycieczki, które zostało już wykonane natomiast powołany przez Starostę Człuchowskiego zespół stwierdził, co następuje:

„1. w stanowisku Ministerstwa Edukacji Narodowej z 2009 roku dotyczącym braku obowiązku realizacji godzin”karcianych” nie ujęto młodzieżowych ośrodków socjoterapii, natomiast stanowisko MEN na indywidualne pytanie pracownika MOS Wierzchowo Dworzec z 2015 roku uwzględnia MOS-y i MOW-y. Po stanowisku MEN z dnia 09.04.2015r. wydanym w indywidualnej sprawie pracownika MOS Wierzchowo Dworzec – dyrektor zaprzestał realizacji dodatkowych godzin zgodnie z art.42 ust.2 pkt 2 „ Karta Nauczyciela”. Na tej podstawie do 2015 roku brak było jednoznacznych interpretacji stosowania przepisu art.42 ust.2 pkt 2 „Karta Nauczyciela”w stosunku do wychowawców zatrudnionych w młodzieżowych ośrodkach socjoterapii,

2. pracownicy MOS Wierzchowo Dworzec otrzymywali informację w formie „paska” zawierającą wszystkie składniki wynagrodzenia miesięcznego. „Paski” generowane są w oparciu o sporządzoną listę plac. Natomiast nie otrzymują przed wypłatą wynagrodzenia miesięcznego pisemnej informacji, co do zmiany wysokości dodatków- bowiem brak jest takiego obowiązku,

3. dokument wewnętrzny „ Obszary pracy wychowawcy internatu MOS w Wierzchowie Dworzec wpływające na wysokość dodatku za trudne warunki pracy oraz dodatku motywacyjnego”- brak zarządzenia wewnętrznego Dyrektora wprowadzającego powyższy dokument, brak udokumentowania podpisów stwierdzających zapoznanie się pracowników z powyższym dokumentem (jedynie w protokole Rady Pedagogicznej z dnia 24.03.2015r. widnieje informacja kierownika internatu o stworzeniu zestawu oczekiwań (obszarów).

Stwierdza się , że dokument zastosowanie ma jedynie do pracowników internatu. Przywołana podstawa prawna dokumentu zbyt ogólna. W związku z powyższym brak było podstaw prawnych do wprowadzenia w/w regulacji w sytuacji kiedy istnieje uchwała Rady Powiatu w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli oraz wysokości i szczegółowych warunków przyznawania dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach, placówkach oświatowych i placówkach opiekuńczo-wychowawczych prowadzonych przez Powiat Człuchowski

4. dyrektor MOS Wierzchowo Dworzec przyznaje dodatki motywacyjne i trudnościowe na podstawie uchwały Nr XXII/139/2012 Rady Powiatu Człuchowskiego z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli oraz wysokości i szczegółowych warunków przyznawania dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach, placówkach oświatowych i placówkach opiekuńczo-wychowawczych prowadzonych przez Powiat Człuchowski oraz rozporządzeń (MENiS) MEN dotyczących ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia. Na podstawie w/w przepisów nie ma obowiązku uzasadniania przyznania dodatków do wynagrodzeń.

5. na podstawie zestawienia dodatków motywacyjnego i trudnościowego przekazywane przez dyrektora MOS do Powiatowego Ośrodka Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki w Człuchowie za lata szkolne 2012/2013, 2013/2014, 2014/2015, zawierającego zestawienie zatrudnionych osób i składników stałych wynagrodzeń – ustalono, że dodatek motywacyjny był przyznany w kwocie niższej niż wynika z regulaminu wynagradzania nauczycieli ...(uchwała Nr XXII/139/2012 Rady Powiatu Człuchowskiego z dnia 30 sierpnia 2012 r.) tylko w przypadku jednego nauczyciela tj.

m-c	Nazwisko i imię	kwota
grudzień 2012 – maj 2013	(zanonimizowano)	25 zł

Z wyjaśnień dyrektora MOS Wierzchowo Dworzec, dodatek w powyższej wysokości był wypłacany z uwagi na zatrudnienie wymiarze ½ etatu.

6. przeprowadzono indywidualne rozmowy z pracownikami MOS Wierzchowo Dworzec na temat:

-potwierdzenia nakazywania przez Dyrektora MOS obecności pracowników w miejscu pracy pół godziny przed momentem oficjalnego rozpoczęcia pracy oraz pozostawiania o pół godziny dłużej,

-nakazywania odnotowywania mniejszej niż rzeczywista liczba godzin przepracowanych, wiedzy o obowiązujących wewnętrznych dokumentach tj „ Obszary pracy wychowawcy internatu MOS w Wierzchowie Dworzec wpływające na wysokość dodatku za trudne warunki pracy oraz dodatku motywacyjnego ”,

-zachowania Dyrektora MOS noszące znamiona mobbingu w stosunku do pracowników.

Z przeprowadzonych rozmów sporządzono notatkę która stanowi załącznik.

7. z uwagi na ważność zagadnienia porządek obrad Rady Pedagogicznej MOS z dnia 29.06.2015 roku powinien zostać poszerzony o wniosek w sprawie wyrażenie opinii o współpracy pomiędzy Dyrektorem MOS, a Radą Pedagogiczną. Wniosek powinien otrzymać kolejny numer porządku obrad. Z protokołu wynika, że w punkcie „wolne głosy” Dyrektor poinformował o wpłynięciu wniosku. Forma głosowania wniosku - Rada Pedagogiczna zgodnie ze swoim Regulaminem - § 12 ust. 3, decyduje o formie głosowania.

8. zespół dokonał sprawdzenia rotacji pracowników w placówce: 2012 zwolniono 3 pracowników, 2013 – 0, 2014 - 0, 2015 do 30.06.2015 – 0.”

Mimo stwierdzenia kilku uchybień należy podkreślić, że zasadnicze zarzuty zawarte w skargach pracowników, a dotyczące bezpieczeństwa wychowanków, zachowań mających znamiona mobbingu, naruszania czasu pracy, czy zasad wynagradzania nie potwierdziły się. Stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia były przedmiotem zaleceń Starosty Człuchowskiego, które zostały wykonane przez dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Wierchowiu Dworzec. Z tych względów skargi należało uznać za bezzasadne.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Człuchowskiego

Tadeusz Lisowski