



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej	Starostwo Powiatowe w Człuchowie, al. Wojska Polskiego 1, 77-300 Człuchów
Temat kontroli	Realizacja obowiązku przygotowania przez powiat systemu nieodpłatnej pomocy prawnej
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli	Art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015r. poz. 525, z późn. zm.)
Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli	25 kwietnia 2016r.
Okres objęty kontrolą	31 sierpnia 2015r. - 1 stycznia 2016r.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Aleksander Gappa - Starosta Człuchowski
Skład zespołu kontrolującego	Grzegorz Drużyński - inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli
Informacje wstępne Realizacja obowiązku przygotowania przez starostów systemu nieodpłatnej pomocy prawnej została uregulowana w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (Dz.U. poz. 1255), (dalej: „ <i>u.n.p.p.</i> ”). Wymogi organizacyjne i lokalowe dotyczące świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej zostały uregulowane w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz.U. poz. 2186), (dalej: „ <i>rozporządzenie</i> ”). Ustawodawca przewidział konkretne terminy do zawarcia porozumień oraz umów, a także wskazał sposób wyłonienia organizacji pozarządowych. Harmonogram poszczególnych terminów określa art. 26 <i>u.n.p.p.</i> W związku z czym: 1) porozumienia z gminami należało zawrzeć do dnia 15 października 2015r.; 2) porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką (dalej: „ <i>ORA</i> ”) i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych (dalej: „ <i>OIRP</i> ”) do dnia 31 października 2015r.; 3) wybór organizacji pozarządowych powinien nastąpić do dnia 15 grudnia 2015r.; 4) podpisanie wszelkich stosownych umów (z organizacją pozarządową, a także z wskazanymi adwokatami i radcami prawnymi) powinno nastąpić do dnia 31 grudnia 2015r. W celu realizacji obowiązku przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej władze powiatu człuchowskiego podjęły następujące działania: 1) w dniu 8 października 2015r. zarząd powiatu podjął uchwałę Nr 109/99/2015 w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu Programu współpracy Powiatu Człuchowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami na roku 2016 ¹⁾ ; 2) w dniu 29 października 2015r. zarząd powiatu podjął uchwałę Nr XIV/89/2015 w sprawie uchwalenia programu współpracy powiatu człuchowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi	

¹⁾ Akta kontroli str. 11-17.

- podmiotami na 2016 rok²⁾;
- 3) w dniu 29 października 2015r. starosta wydał zarządzenie Nr 29/2015 w sprawie określenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz harmonogramu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu człuchowskiego, zmienione zarządzeniem Nr 36/2015 z dnia 31 grudnia 2015r.³⁾;
 - 4) w dniu 30 października 2015r. powiat człuchowski zawarł porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Koszalinie i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Koszalinie⁴⁾;
 - 5) w dniu 18 listopada 2015r. zarząd powiatu podjął uchwałę Nr 120/110/2015 w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej⁵⁾;
 - 6) w dniu 18 listopada 2015r. zarząd powiatu podjął uchwałę Nr 121/111/2015 w sprawie naboru do komisji konkursowej w ramach otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej⁶⁾;
 - 7) w dniu 2 grudnia 2015r. zarząd powiatu podjął uchwałę Nr 125/115/2015 w sprawie powołania Komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego powiatu człuchowskiego w 2016r. w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej⁷⁾;
 - 8) w dniu 10 grudnia 2015r. rada powiatu podjęła uchwałę Nr XV/93/2015 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia w sprawie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej⁸⁾;
 - 9) w dniu 15 grudnia 2015r. zarząd powiatu podjął uchwałę Nr 134/124/2015 w sprawie wyboru oferty i zawarcia umowy na realizację zadania publicznego powiatu człuchowskiego w 2016r.⁹⁾;
 - 10) w dniu 31 grudnia 2015r. powiat człuchowski zawarł ze stowarzyszeniem „Na rzecz rozwoju miasta i gminy Debrzno” umowę o powierzenie realizacji zadania publicznego z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa¹⁰⁾;
 - 11) w dniu 31 grudnia 2015r. powiat człuchowski zawarł umowy z radcami prawnymi i adwokatami na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu człuchowskiego, aneksowane w dniu 31 marca 2016r.¹¹⁾;
 - 12) w dniu 31 grudnia 2015r. powiat człuchowski zawarł porozumienie z miastem i gminą Debrzno w sprawie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej (bezpłatnego udostępnienia lokalu na potrzeby prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej)¹²⁾.

Ustalenia

Na podstawie dokumentacji przedłożonej podczas kontroli dokonano sprawdzenia prawidłowości podjętych przygotowań przez powiat człuchowski w zakresie uruchomienia systemu nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu w 2016r.

Liczbę punktów przypadających na dany powiat określano w mnożniku zdefiniowanym w art. 20 ust. 4 *u.n.p.p.*¹³⁾. Przyjęte rozwiązanie zobowiązało powiat człuchowski do uruchomienia

²⁾ Akta kontroli str. 18-22.

³⁾ Akta kontroli str. 23-25.

⁴⁾ Akta kontroli str. 27-30.

⁵⁾ Akta kontroli str. 38-42.

⁶⁾ Akta kontroli str. 43-46.

⁷⁾ Akta kontroli str. 47-48.

⁸⁾ Akta kontroli str. 49-51.

⁹⁾ Akta kontroli str. 52.

¹⁰⁾ Akta kontroli str. 59-64.

¹¹⁾ Akta kontroli str. 65-80.

¹²⁾ Akta kontroli str. 57-58.

¹³⁾ Liczbę mieszkańców powiatu, przyjętą według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o dwa lata, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego dzieli się przez 25 000, z tym, że mnożnik nie może być mniejszy niż 2 i większy niż 35. Liczbę niecałkowitą zaokrąglą się do liczby

WYDZIAŁ KONTROLI

na swoim terenie 2 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, z czego 1, stosownie do art. 11 *u.n.p.p.*, powiat zobowiązany był przekazać do prowadzenia organizacji pozarządowej.

Powiat człuchowski podjął się samodzielnego prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej położonego w Człuchowie przy al. Wojska Polskiego 5. Natomiast prowadzenie drugiego punktu, położonego w Debrznie przy ul. Ogrodowej 26 zostało powierzone organizacji pozarządowej, stowarzyszeniu „Na rzecz rozwoju miasta i gminy Debrzno” z siedzibą w Debrznie.

Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały, że powiat człuchowski prawidłowo ustanowił na swoim terenie wymaganą liczbę punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz rozdzielił prowadzenie punktów pomiędzy adwokatów, radców prawnych i organizacje pozarządowe. Ponadto lokale, w których świadczona jest nieodpłatna pomoc prawna, znajdują się w zasobach gminy (punkt w Debrznie)¹⁴⁾ i powiatu (punkt w Człuchowie)¹⁵⁾.

Procedura podejmowania czynności w przypadku punktów prowadzonych przez adwokatów i radców prawnych.

W toku kontroli zweryfikowano prawidłowość podjętych działań przez powiat człuchowski w zakresie terminowego uruchomienia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu. Z przedłożonej do kontroli dokumentacji wynika, że **uruchomienie punktu** nieodpłatnej pomocy prawnej w Człuchowie **nastąpiło w dniu 11 stycznia 2016r.**, a nie jak nakazuje *u.n.p.p.* w art. 29 w dniu 4 stycznia 2016r. Przesunięcie terminu uruchomienia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nastąpiło zarządzeniem starosty człuchowskiego Nr 36/2015 z dnia 31 grudnia 2015r.¹⁶⁾ W § 1 pkt 2 omawianego zarządzenia ustalono, że: „*Punkt (...) rozpocznie przyjmowanie osób uprawnionych w Człuchowie przy al. Wojska Polskiego 5, od dnia 11 stycznia 2016r. Do tego czasu osoby uprawnione będą mogły korzystać z nieodpłatnej pomocy prawnej w budynku Starostwa Powiatowego w Człuchowie ul. Wojska Polskiego 1, w godzinach pracy Starostwa.*” Ponadto z wyjaśnień złożonych przez starostę wynika, że „*powiat człuchowski uruchomił realizację nieodpłatnej pomocy prawnej zgodnie z ustawą, jednakże w pierwszym tygodniu funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej była ona świadczona w budynku Starostwa Powiatowego w Człuchowie przy al. Wojska Polskiego 1 (...). Było to spowodowane koniecznością przygotowania pomieszczeń, ciągów komunikacyjnych i infrastruktury do zapewnienia świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej w punkcie przy al. Wojska Polskiego 5 w Człuchowie.*”¹⁷⁾ Stwierdzić należy, że wprowadzenie ww. punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w miejscu docelowym został uruchomiony z kilkudniowym opóźnieniem, jednakże ze względu na zapewnienie przez powiat świadczenia pomocy prawnej w innym lokalu, wskazana nieprawidłowość nie miała wpływu na ocenę skontrolowanej działalności.

W trakcie czynności kontrolnych sprawdzono również zakres podjętych działań przez powiat człuchowski zmierzających do zawarcia porozumień z gminami w celu usytuowania punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, stosownie do art. 9 *u.n.p.p.* Ustalono, że **porozumienie** dotyczące określenia zasad realizacji zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej pomiędzy starostą a miastem i gminą Debrzno **zostało zawarte w dniu 31 grudnia 2015r.**¹⁸⁾, t.j. **po upływie około 2,5 mc-a od terminu ustalonego w *u.n.p.p.*** Podając przyczynę niedotrzymania ww. terminu, starosta wyjaśnił, że: „*(...) trwały rozmowy i uzgodnienia z władzami lokalnego samorządu. Termin zawarcia porozumienia wynikał również z konieczności podjęcia uchwał przez organy stanowiące samorządów (Radę Powiatu Człuchowskiego oraz Radę Miejską w Debrznie) oraz wyjaśnienia przez*

całkowitej w górę, jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest równa lub wyższa niż 5, albo w dół – jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest niższa niż 5.

¹⁴⁾ Akta kontroli str. 57-58.

¹⁵⁾ Akta kontroli str. 85-86.

¹⁶⁾ Akta kontroli str. 25.

¹⁷⁾ Akta kontroli str. 120.

¹⁸⁾ Akta kontroli str. 57-58.

Wojewodę Pomorskiego wątpliwości co do konieczności usytuowania punktów w lokalach znajdujących się w zasobach gminnych/ powiatowych (...).¹⁹⁾ Mając na uwadze regulacje zawarte w *u.n.p.p.*, powiat zobowiązany był podjąć wszystkie niezbędne działania na tyle wcześniej, aby wypełnić ustawowy obowiązek zawarcia porozumienia do dnia 15 października 2015r. Dodatkowo wyjaśnić należy, że otrzymane od wojewody pismo z dnia 4 listopada 2015r., znak: BKO-III.0137.14.2015.JR, stanowiło jedynie o ogólnych obowiązkach wynikających z *u.n.p.p.*, m.in. o konieczności poinformowania go o zawartych porozumieniach z *ORA* i *OIRP* oraz obowiązku usytuowania punktów w lokalach znajdujących się w zasobach gminy/powiatu²⁰⁾. Porozumienie pomiędzy starostą a miastem i gminą Debrzno zawierało wszystkie elementy przewidziane w art. 9 ust. 1 *u.n.p.p.*, tzn. określało harmonogram wskazujący dni i godziny, w których udzielana będzie nieodpłatna pomoc prawna, a także zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych adwokatom i radcom prawnym udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej.

Powiat człuchowski, zgodnie z art. 26 ust. 2 *u.n.p.p.*, zawarł w dniu 30 października 2015r. porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu człuchowskiego z *OIRP* oraz *ORA*²¹⁾. O zawarciu porozumienia powiat człuchowski niezwłocznie poinformował wojewodę pomorskiego zgodnie z art. 10 ust. 3 *u.n.p.p.*²²⁾ W podpisanym porozumieniu, stosownie do art. 10 ust. 1 pkt 1 *u.n.p.p.*, określono liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania, zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej. Ponadto w § 2 ust. 3 porozumienia powiat człuchowski zobowiązał *OIRP* oraz *ORA* do przedłożenia imiennego wykazu adwokatów i radców prawnych oraz ich zastępców wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w terminie do dnia 15 listopada 2015r. zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 2 *u.n.p.p.* *OIRP* i *ORA* wskazały odpowiednio radców prawnych i adwokatów, zgodnie z art. 26 ust. 3 *u.n.p.p.*, przekazując tę informację do starostwa w dniu 16 i 18 listopada 2015r.²³⁾ Niedotrzymanie terminu, o którym mowa w *u.n.p.p.*, przez *OIRP* i *ORA* nie miało wpływu na proces uruchomienia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w powiecie człuchowskim.

Czynności kontrolne wykazały również, że powiat człuchowski, w myśl art. 26 ust. 5 w zw. z art. 6 *u.n.p.p.*, zawarł do dnia 31 grudnia 2015r. umowy ze wskazanymi adwokatami oraz radcami prawnymi²⁴⁾. Kontrola umów wykazała, że zostały one sporządzone z uwzględnieniem elementów określonych w art. 6 ust. 2 *u.n.p.p.*, tj. zawierały w szczególności: wskazanie miejsca i czasu udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej, określenie wynagrodzenia za udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej, ustalenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, informację o wyposażeniu lokalu, zasady rozwiązania umowy i zasady zapewnienia zastępstwa w przypadku niemożności osobistego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przez adwokata lub radcę prawnego.

Poza kontrolą dokumentacji związanej z przygotowaniem i funkcjonowaniem punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przeprowadzono również oględziny punktu w Człuchowie, gdzie świadczą usługi adwokaci i radcowie prawni, pod kątem spełnienia wymogów lokalowych, o których mowa w § 5 *rozporządzenia*. W dniach przeprowadzenia oględzin, tj. 25 kwietnia 2016r., **punkt** nieodpłatnej pomocy prawnej w Człuchowie przy al. Wojska Polskiego 5 **nie był dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych.**²⁵⁾ Z wyjaśnień złożonych przez starostę wynika, że: „(...) *W celu umożliwienia*

¹⁹⁾ Akta kontroli str. 120.

²⁰⁾ Akta kontroli str. 118.

²¹⁾ Akta kontroli str. 27-30.

²²⁾ Akta kontroli str. 93.

²³⁾ Akta kontroli str. 33-37.

²⁴⁾ Akta kontroli str. 65-80.

²⁵⁾ Protokoły oględzin, akta kontroli str. 81-82.

przyjmowania i udzielania porad prawnych osobom niepełnosprawnym zapewniono adwokatom i radcom prawnym dostęp do gabinetu kierownika PCPR, zlokalizowanego w budynku na parterze. „²⁶⁾).

Przepisy rozporządzenia wyraźnie wskazują szereg wymogów związanych z wyznaczonymi lokalami, które jednakże nie dopuszczają zastosowania przyjętego przez powiat rozwiązania. W związku z powyższym stwierdzić należy, że punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Człuchowie przy al. Wojska Polskiego 5 nie jest dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych. Ponadto w toku oględzin ustalono, że punkt dostępny był dla osób uprawnionych, posiadał dostęp do sieci energetycznej, telefonicznej, teleinformatycznej, dysponował poczekalnią, odrębnym pomieszczeniem umożliwiającym zachowanie dyskrecji przy udzielaniu pomocy prawnej, wyposażenie zapewniało bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe. Lokal był właściwie oznakowany oraz wywieszono w nim wszystkie wymagane przepisami informacje, poza jedną, że w punkcie porad prawnych udzielają adwokaci i radcowie prawni²⁷⁾. Omawiana nieprawidłowość została usunięta w toku kontroli poprzez uzupełnienie brakującej informacji przed wejściem do lokalu.²⁸⁾

Procedura podejmowania czynności w przypadku prowadzenia punktów przez organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego.

Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały, że powiat człuchowski powierzył, zgodnie z art. 20 ust. 4 *u.n.p.p.*, prowadzenie 1 punktu nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego.

W dniu 8 października 2015r. zarząd powiatu podjął uchwałę Nr 109/99/2015 w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu „program współpracy powiatu człuchowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami na roku 2016”. Następnie w dniu 29 października 2015r. zarząd powiatu podjął kolejną uchwałę Nr XIV/89/2015 w sprawie uchwalenia programu współpracy powiatu człuchowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami na 2016 rok. Ww. uchwały były punktem wyjścia do ogłoszenia otwartego konkursu ofert ogłoszonego uchwałą zarządu powiatu Nr 120/110/2015 z dnia 18 listopada 2015r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. Szczegółowa analiza ogłoszenia o konkursie ofert wykazała, że stosownie do art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014r. poz. 1118, z późn. zm.), zawierało ono informacje o rodzaju zadania, wysokości środków publicznych przeznaczonych na jego realizację, zasadach przyznawania dotacji, terminach i warunkach realizacji zadania, terminie składania ofert, trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert²⁹⁾. Ogłoszenie o konkursie ofert zamieszczono w biuletynie informacji publicznej starostwa powiatowego w Człuchowie w dniu 18 listopada 2015r. W celu opiniowania złożonych ofert zarząd powiatu podjął dwie uchwały: w dniu 18 listopada 2015r. uchwałę Nr 121/111/2015 w sprawie naboru do komisji konkursowej w ramach otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz w dniu 2 grudnia 2015r. uchwałę Nr 125/115/2015 w sprawie powołania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego powiatu człuchowskiego w 2016r. w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej.

W trakcie kontroli sprawdzono przebieg otwartego konkursu ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, realizowanego przez starostwo w zw. z art. 11 ust. 2 *u.n.p.p.* Z przedłożonej do kontroli dokumentacji wynika, że do otwartego konkursu ofert przystąpiły 4 organizacje pozarządowe, tj.: stowarzyszenie „Na rzecz Rozwoju Miasta i Gminy Debrzno” z siedzibą w Debrznie, stowarzyszenie „Pomorskie Centrum Terapeutyczno-Prawne”

²⁶⁾ Akta kontroli str. 119.

²⁷⁾ Protokoły oględzin, akta kontroli str. 81-82.

²⁸⁾ Akta kontroli str. 87-89.

²⁹⁾ Akta kontroli str. 38-42.

z siedzibą w Sierakowicach, fundacja „Instytut Aktywizacji Regionów” z siedzibą w Gdyni oraz fundacja „Togatus pro bono” z siedzibą w Olsztynie. Powołana komisja konkursowa rekomendowała przedłożenie zarządowi powiatu, celem podpisania umowy, ofertę stowarzyszenia „Na rzecz Rozwoju Miasta i Gminy Debrzno” z siedzibą w Debrznie. Biorąc pod uwagę fakt, że ze sporządzonego przez komisję konkursową protokołu z opiniowania ofert nie wynika, na podstawie jakich przesłanek (merytorycznych i formalnych) odrzucono oferty pozostałych organizacji pozarządowych, należy stwierdzić, że sposób wyboru ofert podczas organizowanego konkursu nie został wyczerpująco udokumentowany. Mając na względzie art. 15 ust. 2i ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ powinien dysponować dokumentacją uzasadniającą wybór lub odrzucenie ofert, którą w razie potrzeby mógłby udostępnić. Powyższa nieprawidłowość nie miała wpływu na ocenę skontrolowanej działalności, jednakże wskazuje się na potrzebę pełniejszego udokumentowania powyższych kwestii w przyszłości.

Na podstawie uchwały rady powiatu z dnia 10 grudnia 2015r. oraz uchwały zarządu powiatu z dnia 15 grudnia 2015r. powiat człuchowski terminowo wyłonił, zgodnie z art. 26 ust. 4 *u.n.p.p.*, zaproponowaną przez komisję konkursową organizację pozarządową, której zlecił prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. Informacja na temat rozstrzygnięcia konkursu została zamieszczona w biuletynie informacji publicznej starostwa powiatowego w Człuchowie w dniu 15 grudnia 2015r. Ponadto stosownie do art. 11 ust. 7 *u.n.p.p.* powiat człuchowski zawarł w dniu 31 grudnia 2015r. z organizacją pozarządową umowę na realizację zadania publicznego, która zawierała wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3-5 *u.n.p.p.*

Starosta człuchowski wskazał w dniu 20 listopada 2015r. lokal na punkt nieodpłatnej pomocy prawnej dla organizacji pozarządowej (ul. Ogrodowa 26, 77-310 Debrzno) w miejscu, gdzie mieści się siedziba stowarzyszenia „Na rzecz Rozwoju Miasta i Gminy Debrzno”, **które wygrało otwarty konkurs ofert na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Debrznie**. W dniu 25 kwietnia 2016r. przeprowadzono oględziny przedmiotowego lokalu pod kątem spełnienia wymogów lokalowych, o których mowa w § 5 *rozporządzenia*. Oględziny wykazały, że lokal dostępny był dla osób uprawnionych oraz osób niepełnosprawnych, posiadał dostęp do sieci energetycznej, telefonicznej, teleinformatycznej, dysponował poczekalnią, odrębnym pomieszczeniem umożliwiającym zachowanie dyskrecji przy udzielaniu pomocy prawnej, wyposażenie zapewniało bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, lokal był właściwie oznakowany oraz wywieszono w nim wszystkie wymagane przepisami informacje, za wyjątkiem informacji, że w lokalu porad prawnych udzielają adwokaci, radcowie prawni lub osoby, o których mowa w art. 11 ust. 3 *u.n.p.p.*³⁰⁾ Wskazana nieprawidłowość została usunięta w toku kontroli poprzez uzupełnienie brakującej informacji przed wejściem do lokalu.³¹⁾

Określenie punktów, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna, harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna oraz udostępnienie ww. informacji w biuletynie informacji publicznej.

Powiat człuchowski, w myśl art. 9 ust. 1 i 3 *u.n.p.p.*, ustanowił 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, wskazując dni i godziny, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna.

W biuletynie informacji publicznej starostwa powiatowego w Człuchowie udostępniono informację na temat nieodpłatnej pomocy prawnej, a także o punktach, gdzie świadczone są porady prawne³²⁾. Natomiast w przypadku Urzędu Miasta i Gminy Debrzno biuletyn informacji publicznej został uzupełniony w dopiero podczas kontroli w dniu 2 maja 2016r.³³⁾

³⁰⁾ Protokół oględzin, akta kontroli str. 83-84.

³¹⁾ Akta kontroli str. 90-91.

³²⁾ Akta kontroli str. 110-112, 124-125.

³³⁾ Akta kontroli str. 127-129.

<p>Punkty świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej przez adwokatów i radców prawnych prowadzone przez powiat:</p> <p>1. Człuchów, al. Wojska Polskiego 5:</p> <p>a) radca prawny: poniedziałek (8.00-12.00), środa (15.30-19.30), piątek (15.30-17.30), b) adwokat: wtorek (15.00 - 19.00), czwartek (15.00-19.00), piątek (8.00-10.00).</p> <p>2. Punkt świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez organizację pozarządową: Debrzno, ul. Ogrodowa 26:</p> <p>a) osoba, o której mowa w art. 11 ust. 3 <i>u.n.p.p.</i>: poniedziałek, środa, piątek (8.00 - 12.00), wtorek, czwartek (8.00-10.00, 16.00-18.00).</p>	
<p>Stwierdzone nieprawidłowości</p>	<p>1) niezawarcie z miastem i gminą Debrzno do dnia 15 października 2015r. porozumienia, o którym mowa w art. 9 <i>u.n.p.p.</i>;</p> <p>2) niedostosowanie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, położonego w lokalu przy al. Wojska Polskiego 5 w Człuchowie, do potrzeb osób niepełnosprawnych, zgodnie z § 5 ust. 3 <i>rozporządzenia</i>.</p>
<p>Ocena kontrolowanej działalności</p>	<p>pozytywna z nieprawidłowościami</p>
<p>Zalecenia</p> <p>Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 <i>ustawy o kontroli</i>, odnośnie do tegorocznej realizacji obowiązku przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej w powiecie człuchowskim, zalecam:</p> <p>1) w przypadku realizacji zadania wspólnie z gminą z obszaru powiatu, zawrzeć porozumienie do dnia 15 października 2016r. i poinformować o tym fakcie wojewodę pomorskiego;</p> <p>2) wyznaczyć do dnia 15 października 2016r. lokal, który w przeciwieństwie do obecnego lokalu położonego przy al. Wojska Polskiego 5 w Człuchowie, będzie dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych, zgodnie z § 5 ust. 3 <i>rozporządzenia</i> - <u>i niezwłocznie poinformować wojewodę pomorskiego o wyznaczeniu lokalu w celu dokonania oględzin.</u></p>	
<p>Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 <i>ustawy o kontroli</i>, proszę o przedstawienie do dnia 20 października 2016r. informacji o sposobie wykonania zaleceń lub o przyczynach ich niewykonania.</p>	

WOJEWODA POMORSKI


Dariusz Drelich

str. 7