

**UCHWAŁA NR XXXVI/229/2021
RADY POWIATU CZŁUCHOWSKIEGO**

z dnia 25 czerwca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na zarządzenie nr 23/2021 Starosty Człuchowskiego z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Człuchowie od dnia 1 czerwca 2021 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920), w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735) uchwała się, co następuje:

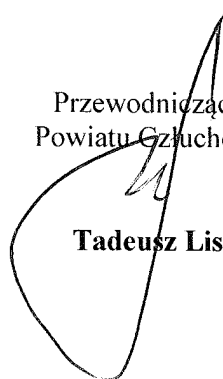
§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na zarządzenie nr 23/2021 Starosty Człuchowskiego z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Człuchowie od dnia 1 czerwca 2021 r., uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Człuchowskiego, zobowiązując go do przesłania skarżącemu treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Człuchowskiego

Tadeusz Lisowski



Uzasadnienie

W dniu 2 czerwca 2021 roku do Rady Powiatu Człuchowskiego wpłynęła skarga na zarządzenie nr 23/2021 Starosty Człuchowskiego z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Człuchowie od dnia 01 czerwca 2021 r. Skarga dotyczy zasad przyjmowania interesantów w Referacie Komunikacji Starostwa Powiatowego w Człuchowie, którzy posiadają pełnomocnictwa lub są upoważnieni do działania w imieniu innej osoby, zarzucając „dyskryminację bezpośrednią pełnomocników”, a także czasu obsługi bezpośredniej interesantów oraz liczby osób oddelegowanych do bezpośredniej obsługi interesantów w Referacie Komunikacji. Skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Człuchowskiego, która ustaliła co następuje. Skarga dotyczy działań Starosty Człuchowskiego polegających na wprowadzeniu ograniczeń w związku z wystąpieniem stanu epidemii, na podstawie przepisów § 21 ust. 5 oraz § 25 ust. 1 pkt 2 lit. c i d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2021 r., poz. 861 ze zm.). Zgodnie z zarządzeniem Starosty Człuchowskiego z dnia 24 maja 2021 r. interesanci są wpuszczani do urzędu pojedynczo, zgodnie z kolejnością przed wejściem do urzędu, z tym że w Referacie Komunikacji każdy interesant obsługiwany jest wyłącznie w swojej sprawie, ewentualnie dodatkowo w pojedynczej sprawie, w której posiada pełnomocnictwo lub jest upoważniony do działania w imieniu innej osoby. W celu załatwienia kolejnej sprawy interesant winien opuścić budynek urzędu i będzie wpuszczony ponownie, zgodnie z kolejnością przed wejściem. Na wejściu interesanci poddawani są pomiarowi temperatury ciała, dezynfekcji rąk oraz kontroli obowiązku zakrywania ust i nosa przy pomocy maseczki. Wpuszczanie interesantów do urzędu pojedynczo, zgodnie z kolejnością przed wejściem do urzędu, podyktowane jest brakiem możliwości organizacji kolejki w budynku urzędu z zachowaniem zasad wynikających z powołanego powyżej rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r., w szczególności zachowania odległości 1,5 m oraz kontroli obowiązku zakrywania ust i nosa w budynkach użyteczności publicznej. Dotyczy to przede wszystkim Referatu Komunikacji, który w pokoju nr 101 Starostwa obsługuje sprawy z zakresu rejestracji i warunków technicznych pojazdów, w liczbie około 100 interesantów dziennie. Regulacja ta ma na celu również zapobieganie sytuacjom skrajnym, polegającym na de facto uniemożliwieniu interesantom załatwienia sprawy osobiście, a uzależnieniu załatwienia sprawy od skorzystania przez nich z usług upoważnionego „pośrednika”. Zapobieganie tego rodzaju sytuacjom, społecznie nieakceptowalnym, wymaga stosownych działań prewencyjnych ze strony Starosty Człuchowskiego. Podjęte przez Starostę działania, których wyrazem jest zarządzenie nr 23/2021 z dnia 24 maja 2021 r. należy więc ocenić jednoznacznie pozytywnie. Należy podkreślić, że pełnomocnik ma możliwość załatwienia kolejnej sprawy po opuszczeniu budynku i wpuszczeniu go ponownie, zgodnie z kolejnością przed wejściem do urzędu. Regulacja ta usprawniła obsługę interesantów czekających w kolejce przed wejściem do urzędu, w często skrajnie niekorzystnych warunkach atmosferycznych zapobiegając tworzeniu się skupisk osób i upłynniając ruch kolejki. Ma to zasadnicze znaczenie w trwającym stanie epidemii COVID-19 dla zapewnienia bezpieczeństwa obywateli (§ 21 ust. 5 rozporządzenia). Za bezzasadne należało uznać również zarzuty dotyczące czasu obsługi bezpośredniej interesantów (od godz. 8.00 do 14.00) oraz liczby osób oddelegowanych do bezpośredniej obsługi interesantów w Referacie Komunikacji. Powyższe podyktowane jest zakresem spraw załatwianych w tym referacie (związanych nie tylko z rejestracją pojazdów), organizacją pracy Starostwa oraz obowiązkiem Starosty Człuchowskiego, jako pracodawcy, zgodnie z którym zakłady pracy są obowiązane zapewnić odległość między stanowiskami pracy wynoszącą co najmniej 1,5 m. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Komisja Skarg Wniosków i Petycji w wyniku przeprowadzonego na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 2021 roku głosowania przyjęła stanowisko, uznając skargę za bezzasadną i wnioskując o uznanie skargi za bezzasadną przez Radę Powiatu Człuchowskiego. Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Człuchowskiego

Tadeusz Lisowski